



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR IFIII.4131.53.2014



Katowice, 3 listopada 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tj. Dz. U. z 2012, poz. 647, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr PR.0007.174.2014 Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 25 września 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ruda Śląska w obszarze zlokalizowanym w Rudzie Śląskiej - Kochłowicach, w rejonie ulic Józefa Piłsudskiego, Cegielnianej, Porannej, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2014 r. Rada Miasta Ruda Śląska podjęła uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ruda Śląska w obszarze położonym w Rudzie Śląskiej – Kochłowicach, w rejonie ulic Józefa Piłsudskiego, Cegielnianej, Porannej.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (zwanej dalej: u.p.z.p.), w dniu 2 października 2014 do organu nadzoru wpłynęła uchwała Nr PR.0007.174.2014 wraz z dokumentacją prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 24 października 2014 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie art. 17 pkt 13 i pkt 14, art. 19 ust.1 oraz art. 20 ust. 1 u.p.z.p., czyli.

Zgodnie z art. 17 pkt 9 i kolejne u.p.z.p. prezydent miasta ogłasza o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu, wyklada projekt oraz organizuje dyskusję publiczną nad przyjętymi w planie rozwiązaniami. Jednocześnie w ogłoszeniu wyznacza się termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu. Następnie prezydent miasta rozpatruje uwagi wniesione do projektu planu, w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania. Po wprowadzeniu stosownych zmian do projektu, prezydent miasta przedstawia radzie miasta projekt planu, z listą nieuwzględnionych uwag złożonych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu.

Stosownie do art. 20 ust. 1 u.p.z.p. plan miejscowy uchwała rada miasta, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia nieuwzględnionych przez prezydenta miasta uwag do projektu planu. W myśl natomiast art. 19 ust. 1 u.p.z.p. jeżeli rada miasta stwierdzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag – czynności o których mowa w art. 17 u.p.z.p. ponawia się w zakresie niezbędnym do dokonania tych zmian.

W omawianej sprawie Prezydent Miasta Ruda Śląska ogłosił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu w obszarze zlokalizowanym w Rudzie Śląskiej - Kochłowicach, w rejonie ulic Józefa Piłsudskiego, Cegielnianej, Porannej w dniu 30 października 2013 r. oraz wyznaczył nieprzekraczalny termin składania uwag do 30 grudnia 2013 r.

W dniu 26 listopada 2013 r. Kierownik Referatu Opłat w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Ruda Śląska złożył uwagę do projektu planu, wnosząc o:

1. zmianę parametrów drogi wewnętrznej na parametry drogi lokalnej;
2. przeznaczenie bocznicy kolejowej pod funkcję komunikacyjną.

Zgodnie z wykazem uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ruda Śląska w obszarze zlokalizowanym w Rudzie Śląskiej - Kochłowicach, w rejonie ulic Józefa Piłsudskiego, Cegielnianej, Porannej, znajdującym się w dokumentacji prac planistycznych, datowanym na 16 stycznia 2014 r., Prezydent Miasta Ruda Śląska uwzględnił uwagę nr 1, przyjmując szerokość między liniami rozgraniczającymi dla KDL – 15 m. Uwaga nr 2 została odrzucona ze względu na fakt, iż bocznicą kolejowa nie leży w granicach opracowania planu.

Zgodnie z przytoczonym wyżej art. 20 ust. 1 u.p.z.p. Rada Miasta Ruda Śląska, uchwalając uchwałę Nr PR.0007.174.2014 winna rozstrzygnąć nieuwzględnione przez Prezydenta Miasta Ruda Śląska uwagi złożone do projektu planu.

Z załącznika nr 2 do uchwały Nr PR.0007.174.2014, stanowiącego „Rozstrzygnięcie Rady Miasta Ruda Śląska w sprawie rozpatrzenia uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” wynika, że po raz kolejny Rada Miasta rozstrzygała zarówno uwagę uwzględnioną przez Prezydenta Miasta w zakresie zmiany parametrów drogi wewnętrznej, jak również uwagę dotyczącą zmiany funkcji bocznicy kolejowej.

Z uwagi na pozytywne rozpatrzenie przez Prezydenta Miasta uwaga ta w ogóle nie powinna zostać przedstawiona do głosowania Radzie, a projekt planu miejscowego winien zostać skorygowany. Prezydent Miasta Ruda Śląska nie wprowadził zmian do projektu planu pomimo uwzględnienia uwagi, naruszając tym samym art. 17 pkt 13 u.p.z.p. oraz przedstawił uwagę jako nieuwzględnioną do głosowania Radzie Miasta.

Rada Miasta tak samo jak Prezydent postanowiła odrzucić uwagę nr 2 dotyczącą bocznicy kolejowej, a także uwzględnić uwagę dotyczącą zmiany parametrów drogi wewnętrznej poprzez przyjęcie dla niej parametrów drogi publicznej, gdzie zgodnie z rozstrzygnięciem „*przyjęto drogę lokalną KDL1 o szerokości w liniach rozgraniczających 15 m umożliwiającą skomunikowanie działek*”.

Po szczegółowej analizie uchwały Nr PR.0007.174.2014 wraz z załącznikiem nr 1 stanowiącym rysunek planu, organ nadzoru stwierdził, iż zarówno w treści planu jak również na jego rysunku droga oznaczona symbolem KDL1 nie występuje, a przyjęte uchwałą drogi wewnętrzne KDW1 i KDW2 mają szerokość 10 m.

Tym samym uznać należy, że uwaga złożona przez Kierownika Referatu Opłat w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Ruda Śląska, z dnia 26 listopada 2013 r., pomimo uwzględnienia jej przez Prezydenta Miasta Ruda Śląska zgodnie z wykazem uwag znajdującym się w dokumentacji planistycznej, a także jej pozytywnego rozpatrzenia w Rozstrzygnięciu Rady Miasta Ruda Śląska w sprawie rozpatrzenia uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowiącego załącznikowi nr 2, nie znalazła swojego odzwierciedlenia w planie.

Zatem zarówno wbrew wykazowi uwag, a także wbrew rozstrzygnięciu o rozpatrzeniu uwag, uwaga złożona do projektu planu w zakresie zmiany parametrów drogi wewnętrznej na drogę publiczną **w całości nie została uwzględniona**. Jeżeli rada miasta stwierdzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenie projekcie planu, w tym w wyniku uwzględnienia uwag – nie uchwała planu, ale cofa projekt planu, aby można było go zmienić i w odpowiednim zakresie ponowić czynności wyłożenia i uzgodnienia. Nie można zatem równocześnie, w jednej uchwale uwzględnić uwagi do projektu oraz uchwalić ten plan. Stosownie do art. 20 ust. 1 u.p.z.p. rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag stanowi bowiem część uchwały o miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Przyjęcie uwagi, która nie znajduje odzwierciedlenia w treści oraz na rysunku planu stanowi wewnętrzną sprzeczność podjętej uchwały.

Należy zatem stwierdzić, że przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem art. 17 pkt 13 i pkt 14 art., 19 ust. 1 oraz art. 20 ust. 1 u.p.z.p. w zakresie trybu sporządzania planu miejscowego.

W myśl natomiast art. 28 ust. 1 u.p.z.p. naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr PR.0007.174.2014 Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 25 września 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ruda Śląska w obszarze zlokalizowanym w Rudzie Śląskiej - Kochłowicach, w rejonie ulic Józefa Piłsudskiego, Cegielnianej, Porannej, w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury


Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Ruda Śląska
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
- 2) A/a.